

关于省十四届人大三次会议第 1906 号建议的答复

晋能源议函〔2025〕46 号

赵海亮代表：

您提出的《关于支持企业利用屋面建设光伏电站的建议》收悉，经研究，现答复如下：

在全球积极应对气候变化、大力推动能源绿色转型的背景下，发展光伏产业成为实现可持续发展的重要途径。企业利用屋面资源建设光伏电站，既能降低自身能耗成本，助力节能减排，又能为清洁能源供应体系的构建添砖加瓦。

一、相关政策梳理

（一）关于“政府出台相关政策，鼓励和支持企业利用屋面资源建设光伏电站。提供税收减免等优惠政策”的建议

近年来，国家出台了多项政策鼓励光伏产业发展，如《关于促进光伏产业健康发展的若干意见》，明确提出要充分发挥市场机制作用，着力推进光伏产业技术进步，积极开拓光伏应用市场。在推动企业利用屋面资源建设光伏电站方面，强调通过政策引导，鼓励各类企业参与分布式光伏发电项目建设。政策实施以来，全国范围内分布式光伏装机规模迅速增长，众多企业响应号召，在工业厂房、商业建筑等屋面安装光伏电站，有效提升了清洁能源

在企业能源消费结构中的占比。

为减轻企业建设光伏电站的成本压力，国家给予了一定的税收优惠。例如，光伏发电增值税税率从 17% 降至 13%，后又调整至 9%，这直接降低了企业的税务负担，提高了光伏电站的投资回报率。此外，符合条件的光伏企业还可享受企业所得税“三免三减半”政策，即自项目取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起，第一年至第三年免征企业所得税，第四年至第六年减半征收企业所得税。这些税收优惠政策激发了企业建设光伏电站的积极性，推动了光伏产业的快速发展。

2023 年，省政府办公厅文件印发《山西省推进分布式可再生能源发展三年行动计划（2023—2025 年）》。在实施过程中，通过政策引导，推动公共机构、企业新建建筑屋顶光伏覆盖率达到 50%，为企业利用屋面建设光伏电站起到了良好的示范作用。同时，计划中强调持续推进农网巩固提升工程，提升电网接纳分布式能源的承载力，为企业光伏电站的电力消纳提供了保障。近期，我们正在制定《山西省分布式光伏发电开发建设管理实施细则》，将引导我省分布式光伏健康有序高质量发展。

（二）关于“政府可设立专项资金，用于支持企业建设光伏电站的初期投入。同时，鼓励金融机构开发针对光伏产业的贷款产品，降低企业的融资成本”的建议

一是鼓励金融机构贷款产品创新。鼓励金融机构深入调研光伏产业特点和企业需求，开发多样化的贷款产品。例如，推出基

于光伏电站未来发电收益权质押的贷款产品，降低企业融资门槛；开发长期、低息的专项贷款，匹配光伏电站建设和运营周期长的特点，降低企业融资成本。同时，简化贷款审批流程，提高贷款审批效率，为企业提供更便捷的融资服务。

二是呼吁共同建立风险分担机制。通过呼吁金融机构和企业共同建立风险分担机制，降低金融机构对光伏产业贷款的风险担忧。探索设立风险补偿基金，对金融机构因光伏产业贷款产生的部分损失进行补偿。同时，鼓励保险机构开发针对光伏电站建设和运营风险的保险产品，如设备损坏险、发电量损失险等，进一步完善风险分担体系，促进金融机构加大对光伏产业的支持力度。

下一步，我局将以落实您的建议为契机，持续研究优化分布式光伏的服务保障机制，积极协同国网地电两公司，共同推动国家各项措施落地实施，促进我省光伏产业健康可持续发展。

山西省能源局

2025 年 5 月 16 日