

关于省政协十三届三次会议第 0091 号提案的答复

晋能源提函〔2025〕9 号

民建省委：

您好。您提出的《关于提升我省大宗工业固废综合利用水平的提案》收悉，经研究，现答复如下：

您提出的提升我省大宗工业固废综合利用水平的建议，具有重要参考价值。省能源局在煤基固废综合利用工作中主要推进的工作：

一、推进煤基固废源头减量。一是严格控制采高掘高，减少煤矸石产生。鼓励开采薄煤层的煤矿优化设备工艺，降低顶底板破岩量。推进煤矿智能化建设，优化放顶煤工艺，降低煤矸石产生量。优化煤矿开拓布局，推广全煤巷掘进，减少煤矸石产生。二是推动充填开采试点，减少煤矸石出井。积极开展煤矿井下矸石智能分选系统和充填系统建设。认真落实充填开采煤炭资源税减征、煤炭产量折算产能指标和可增加 1 个采煤工作面等优惠措施，调动煤矿企业积极性。目前，已建成 10 座充填开采试点煤矿。三是开展煤电低碳化改造，减少粉煤灰产生。认真落实《煤电低碳化改造建设行动方案（2024—2027 年）》，利用超长期特别国债等资金渠道对符合条件的低热值煤电低碳化改造建设

项目予以支持。在全省稳步推进煤电机组“三改联动”，推动企业按照“一机一策”开展改造，提升能效和环保水平，减少粉煤灰等固废产生量。召开燃煤机组低碳化技术研讨会，解读国家政策，推介前沿技术，促进成果转化应用，为企业提供政策指导和技术支持。

二、积极配合相关部门做好煤基固废综合利用。一是鼓励利用低热值煤发电。将低热值煤发电作为推进煤矸石综合利用的重要途径，布局建设了山煤河曲低热值煤发电项目等一批能“吃粗粮”的绿色火电厂。截至2025年2月底，全省低热值煤发电企业装机容量2721.5万千瓦，占全省煤电装机的37.3%。2024年，全省低热值煤机组发电量1180亿千瓦时，占全省煤电发电量的36%，按2024年全省发电煤耗291.7克/千瓦时测算，年消耗标准煤3442万吨，折算煤矸石8030万吨（煤矸石热值按3000大卡测算）。二是开展绿色开采试点探索。2022年出台了《山西省人民政府办公厅关于促进全省煤炭绿色开采的意见》，对绿色开采试点作出了全面部署。省能源局结合实际，在全国率先出台地方标准《煤炭绿色开采技术指南》，遴选了充填开采、煤与瓦斯共采等多种类型的绿色开采试点。2024年推动国家将连采连充纳入正在修订的《煤矿安全规程》中，进一步增加煤矸石、粉煤灰等煤基固废利用方式。

三、下步工作举措

当前，矸石进行井下充填开采存在诸多问题，无法成为规模

化消纳渠道。需实事求是，按照“地面大规模填埋和综合利用为主，井下因地制宜充填为辅”的思路，尽快出台土地支持、地面回填实施细则，对暂时无法利用的新增矸石进行无害化处置并封存，待资源化、产业化技术成熟后，对其进行资源性利用，切实推动矸石从“生态包袱”向“资源富矿”转型。

山西省能源局

2025 年 5 月 14 日