

# 山西省能源局

晋能源议函〔2022〕37号

## 关于省十三届人大六次会议第1735号建议的答复

李雅娟代表：

您好。您提出的《关于双碳背景下支持新型材料产业能耗管理的建议》收悉，经研究，现答复如下：

您的建议提得很好。国务院提出优化完善能耗双控制度。坚持节能优先，强化能耗强度降低约束性指标管理，有效增强能源消费总量管理弹性，加强能耗双控政策与碳达峰、碳中和目标任务的衔接。您提出的关于双碳背景下支持新型材料产业能耗管理的建议对于我们下一步的工作具有重要的指导意义。

您“建议山西省政府出台相关政策，对国家鼓励类和符合产业发展政策的新型材料产业项目，在能耗管控方面给予必要的、适当的支持，进一步深化“放管服效”改革的决策部署，深化行政审批制度改革，推动能评高效审批，更好地优化发展环境，激发企业活力”。需要向您汇报说明的是，一是国家能耗双控政策调整，增加了管理弹性。2021年12月28日国务院发布《“十四五”节能减排综合工作方案》（国

发〔2021〕33号),指出强化能耗强度降低约束性指标管理,有效增强能源消费总量管理弹性,合理确定各地区能耗强度降低目标,完善能源消费总量指标确定方式。对能耗强度降低达到国家下达的激励目标的地区,其能源消费总量在当期能耗双控考核中免于考核。原料用能不纳入全国及地方能耗双控考核。按照上述思路,我省拟参照国家作法,仅向各市分解下达能耗强度目标,实行基本目标和激励目标“双目标”管理,对能耗强度降低达到省下发的激励目标的市,其能源消费总量在“十四五”能耗双控考核中免于考核。同时,由各市根据地区生产总值增速目标和能耗强度降低基本目标自行确定本市年度能源消费总量目标,并报省政府备案,经济增速超过预期目标时可相应调整能源消费总量目标。二是根据《山西省人民政府关于印发山西省“十四五”14个战略性新兴产业规划的通知》,生物基新材料产业作为山西省14个战略性新兴产业之一,未来的发展空间前景广阔。我们正在认真研究生物基新材料产业节能审批的相关配套激励政策,鼓励生物基新材料产业落地山西。下一步,我们将进一步夯实工作基础,创新工作思路,深入分析研究,出台有力举措,努力蹚出一条新型材料产业项目节能审批的新路,为我省能源全方位高质量发展做出更大的贡献。

新材料产业是国民经济的重要基础性、先导性产业,具有技术含量高、附加值高等特点,也是制造业绿色低碳转型升级高质量发展的基础。其中,生物降解塑料具有资源和能

源消耗少、排放少、再生利用率高等特点，发展生物降解塑料产业对构建资源循环型产业体系、推动实现“碳达峰、碳中和”目标、促进生态文明建设具有重大意义。近年来，国家和山西省政府高度重视生物降解塑料发展。一是在顶层设计方面，将聚乳酸纤维、生物可降解塑料纳入《产业结构调整指导目录》鼓励类；在国家《“十四五”积极稳妥推广可降解塑料》；在《山西省“十四五”新材料规划》、《山西省新材料产业集群打造 2022 年行动计划》、《山西省合成生物新材料产业 2022 年行动计划》等规划中，将生物基新材料、生物降解聚酯等新材料作为重点发展方向。二是在政策支持方面，工信部依据绿色设计产品评价相关标准，遴选发布全生物降解塑料袋等一批绿色设计产品，增加绿色产品供给，促进绿色消费。将加快生物可降解材料及产品开发作为新材料研发和产业化支持方向，引导行业加大投资力度。三是在应用推广方面，将聚乳酸、生物基增塑剂等生物基材料纳入国家《重点新材料首批次应用示范指导目录》，将生物降解聚酯纳入《山西省重点新材料首批次应用示范指导目录》，利用首批次保险补偿政策方式，引入市场化保险赔付手段，分担新材料初期市场投入下游应用风险，释放和激活下游用户有效需求，加速生物降解塑料等新材料产品推广应用。下一步，我省将持续关注生物降解塑料产业发展有关情况，立足现有产业和技术基础，充分利用资源禀赋，整合山西省生物降解塑料上下游产业和技术资源，针对山西省产业重点领域，积极拓展

生物降解塑料应用范围，发挥其助力产业绿色低碳转型升级作用，打造生物降解塑料创新生态体系。

在政策引导方面，按照《山西省“十四五”新材料规划》发展方向，在技术创新、产业化应用等方面加强顶层设计引导，推动生物降解塑料企业开展技术创新、科技成果转化和产品应用；在项目推进方面，按照山西省技术改造专项资金项目申报工作要求，积极原材料工业规划》中明确将发展高端生物基材料纳入重点任务，推进生物降解塑料的产业化与应用；在《“十四五”循环经济发展规划》中指出要支持符合条件的项目申报 2022 年度省级技改资金支持；在应用推广方面，利用好国家和山西省首批次保险补偿政策，面向社会广泛征集符合山西省新材料产业发展方向、技术含量高、市场前景广阔，示范意义较大的生物降解塑料新材料产品，纳入《山西省重点新材料首批次应用示范指导目录》，对符合条件的生物降解塑料产品进行保险保费补偿，从而进一步推动包括生物降解塑料在内的新材料产业下游产业生产和应用。

以上答复您是否满意，如有意见，敬请反馈。

感谢您对我省能源行业的关心和支持，并欢迎今后提出更多宝贵意见。

负责人: 姚少峰

承办人: 郑中南 邱伟

联系电话: 0351-4117187



